

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VƯƠNG THỊ THẢO

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI VỐN
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC
VĨNH NAI - THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VƯƠNG THỊ THẢO

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI VỐN
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC
VĨNH NHAI - THÁI NGUYÊN**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐỖ THÙY NINH

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn ***“Tăng cường quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai - Thái Nguyên”*** là kết quả nghiên cứu của riêng tôi.

Các số liệu trong luận văn là trung thực, các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc. Những kết luận khoa học của luận văn chưa từng được công bố trong bất cứ công trình nào.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2018

Tác giả luận văn

Vương Thị Thảo

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình nghiên cứu và viết luận văn ***“Tăng cường quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai - Thái Nguyên”***, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, tận tình của thầy, cô giáo trong nhà trường cũng như các cán bộ của Kho bạc Nhà nước Võ Nhai.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới cô giáo TS. Đỗ Thùy Ninh đã tận tình chỉ đạo, trực tiếp hướng dẫn tôi trong quá trình nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy cô giáo cùng Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám đốc Kho bạc Nhà nước Võ Nhai, các đồng nghiệp đã tận tình giúp đỡ, tạo điều kiện cho tôi hoàn thành luận văn.

Vì nhiều lý do khách quan và chủ quan luận văn còn những hạn chế nhất định. Tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của các nhà khoa học, các thầy cô giáo và các đồng nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn./.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2018

Tác giả luận văn

Vương Thị Thảo

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU.....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KBNN.....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước	5
1.1.1. Các khái niệm và vai trò của chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước.....	5
1.1.2. Quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước cấp huyện	13
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi vốn đầu tư XDCB từ NSNN qua KBNN.....	37
1.2.1. Kinh nghiệm ở một số đơn vị Kho bạc Nhà nước huyện về quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản qua Kho bạc Nhà nước.....	37
1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với Kho bạc Nhà nước Võ Nhai - Thái Nguyên.....	40
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	44
2.1. Câu hỏi nghiên cứu của luận văn	44
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	44

2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	44
2.2.1.1. Thu thập thông tin thứ cấp	44
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	45
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	45
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	46
2.3.1. Hệ thống các chỉ tiêu thể hiện kết quả của công tác kiểm soát chi vốn đầu tư XD CB	46
2.3.2. Hệ thống các chỉ tiêu thể hiện các nhân tố tác động đến hiệu quả quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN qua KBNN.....	47
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH NHAI - THÁI NGUYÊN	48
3.1. Khái quát về tình hình kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Nhi	48
3.1.1. Điều kiện tự nhiên ảnh hưởng tới thu hút các dự án đầu tư.....	48
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội ảnh hưởng đến thực hiện các dự án đầu tư.....	50
3.1.3. Kho bạc Nhà nước Vĩnh Nhi - Thái Nguyên	52
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Nhi - Thái Nguyên	58
3.2.1. Tình hình thu hút, triển khai các dự án đầu tư xây dựng cơ bản bằng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Vĩnh Nhi, tỉnh Thái Nguyên	58
3.2.2. Thực trạng tiếp nhận kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2015 - 2017 qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Nhi - Thái Nguyên	60
3.2.3. Thực trạng công tác quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại Kho bạc Nhà nước Vĩnh Nhi - Thái Nguyên giai đoạn 2015 - 2017.....	62
3.3. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước.....	77
3.3.1. Các nhân tố chủ quan	77

3.3.2. Các nhân tố khách quan	84
3.4. Đánh giá thực trạng quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai - Thái Nguyên giai đoạn 2015 - 2017	86
3.4.1. Kết quả đạt được công tác quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai - Thái Nguyên giai đoạn 2015 - 2017.....	87
3.4.2. Những hạn chế và nguyên nhân.....	94
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG HIỆU QUẢ QUẢN LÝ CHI VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VÕ NHAİ - THÁI NGUYÊN.....	101
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu quản lý chi vốn đầu tư XD CB từ NSNN qua KBNN.....	101
4.1.1. Quan điểm chiến lược phát triển Kho bạc Nhà nước.....	101
4.1.2. Định hướng hoàn thiện công tác quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	102
4.1.3. Mục tiêu và phương hướng đối với công tác quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại Kho bạc Nhà nước Võ Nhai - Thái Nguyên.....	104
4.2. Một số giải pháp tăng cường quản lý chi vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai - Thái Nguyên ...	106
4.2.1. Quán triệt chính sách của Nhà nước và tham gia bổ sung, sửa đổi chế độ, quy trình thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	106
4.2.2. Tăng cường sự chủ động trong tham mưu các biện pháp đẩy nhanh tiến độ giải ngân hàng năm	107
4.2.3. Tăng cường công tác tuyên truyền nhằm nâng cao ý thức chấp hành của các đơn vị chủ đầu tư.....	108
4.2.4. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin	109

4.2.5. Tăng cường hoàn thiện công tác kiểm soát tạm ứng vốn đầu tư từ ngân sách nước.....	110
4.2.6. Tăng cường công tác phối hợp với các cơ quan liên quan	110
4.2.7. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát và xử phạt vi phạm trong thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản qua Kho bạc Nhà nước.....	111
4.2.8. Nâng cao chất lượng công tác kiểm soát chi vốn đầu tư tại Kho bạc Nhà nước thông qua đào tạo, củng cố đội ngũ cán bộ	113
4.3. Kiến nghị.....	114
4.3.1. Đối với Bộ Tài chính.....	114
4.3.2. Đối với Kho bạc Nhà nước	114
4.3.3. Đối với Ủy ban nhân dân các cấp	115
4.3.4. Đối với các Chủ đầu tư	116
KẾT LUẬN.....	117
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	119
PHỤ LỤC	122

DANH MỤC VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	BTC	Bộ Tài chính
2	CSVC	Cơ sở vật chất
3	CTMTQG	Chương trình mục tiêu quốc gia
4	ĐT	Đầu tư
5	ĐTKB- LAN	Đầu tư kho bạc - LAN
6	KB	Kho bạc
7	KBNN	Kho bạc Nhà nước
8	KHKB- LAN	Kế hoạch kho bạc -LAN
9	KSC	Kiểm soát chi
10	KTXH	Kinh tế xã hội
11	NSNN	Ngân sách nhà nước
12	TABMIS	Hệ thống thông tin quản lý ngân sách và kho bạc
13	THBC	Tổng hợp báo cáo
14	TSCĐ	Tài sản cố định
15	TTSP	Thanh toán song phương
16	TTVĐT	Thanh toán vốn đầu tư
17	UBND	Ủy ban nhân dân
18	VĐT	Vốn đầu tư
19	XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Tổng hợp tình hình triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Võ Nhai giai đoạn 2015 - 2017	59
Bảng 3.2:	Bảng tổng hợp tình hình tiếp nhận vốn đầu tư XDCB	61
Bảng 3.3:	Thống kê mô tả nguồn nhân lực tại KBNN Võ Nhai năm 2017	78
Bảng 3.4:	Tình hình công tác thanh tra, kiểm tra tại KBNN Võ Nhai năm 2017.....	83
Bảng 3.5:	Thông tin về đối tượng điều tra trên địa bàn huyện Võ Nhai.....	86
Bảng 3.6:	Tổng hợp kết quả giải ngân vốn đầu tư đầu tư xây dựng cơ bản tại Kho bạc Nhà nước Võ Nhai các năm từ 2015- 2017.....	87
Bảng 3.7:	Tổng hợp từ chối chi đầu tư xây dựng cơ bản qua Kho bạc Nhà nước Võ Nhai các năm từ 2015 - 2017	88
Bảng 3.8:	Thời gian giải quyết hồ sơ thanh toán tạm ứng và thanh toán khối lượng hoàn thành vốn đầu tư xây dựng cơ bản tại Kho bạc Nhà nước Võ Nhai	90
Bảng 3.9:	Tổng hợp tình hình thực hiện kiểm tra các dự án của chủ đầu tư từ năm 2015 - 2017	92